
Rapport d'activités 2010

Coopération décentralisée Communauté d'Agglomération de Saint-Omer

-

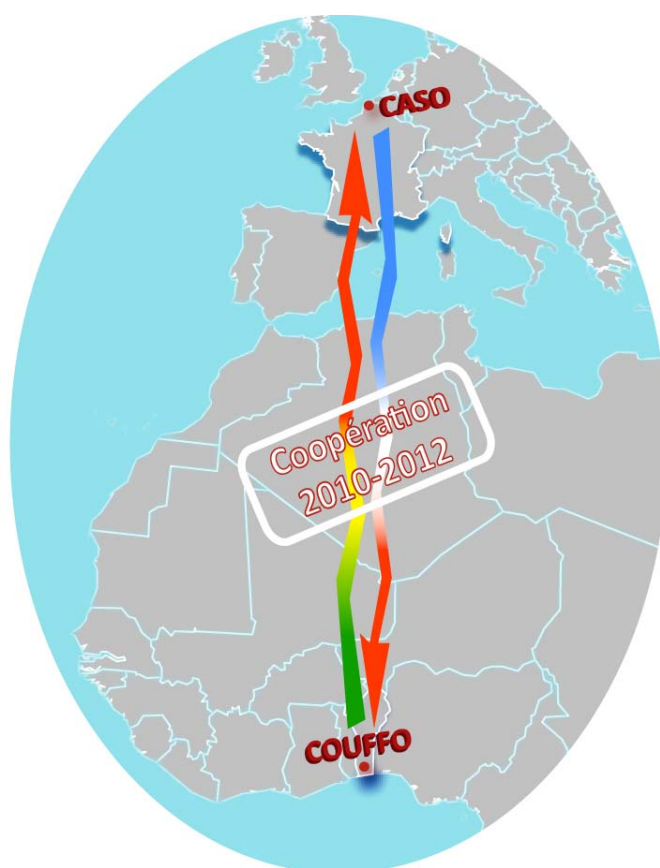
Communes du Couffo

Janvier 2011



Sommaire

1. Rapport technique	p.3
1.1 Rappel de la démarche.....	p.3
1.2 Etat d'avancement	p.3
1.3 Retour sur le calendrier 2010.....	p.4
2. Perspectives 2011.....	p.7
3. Rapport financier 2010	p.8
4. Annexes	p.9
4.1 Carte de situation du Couffo	p.9
4.2 Illustration présentée dans le cadre de la semaine de la solidarité	p.9



1. Rapport technique

1.1 Rappel de la démarche

Depuis 2008, la Communauté d'Agglomération de Saint-Omer et la commune de Lalo entretiennent des relations et des échanges institutionnels et professionnels qui ont abouti à la **signature d'une convention de coopération décentralisée en novembre 2009**. Initialement axée sur la commune de Lalo, la démarche a évolué pour porter sur les six communes du Département du Couffo. De même, centrée dans un premier temps sur l'appui ingénierique pour l'aménagement du territoire, un projet dans le domaine de l'eau à Lalo est venu s'adjoindre ; un réseau d'adduction d'eau potable est en effet en cours de réalisation sur la période 2010-2011.



1.2 Etat d'avancement

En 2009, les six communes du Couffo ont adressé un courrier de sollicitation à l'agence d'urbanisme pour l'appui à l'élaboration d'un document de planification intercommunal. Ce projet a fait l'objet d'une réponse à l'appel à projets triennal (2010-2012) du Ministère des Affaires Etrangères et Européennes. Le dossier a été retenu dans son intégralité.

Actuellement, seule la commune de Lalo dispose d'un document d'aménagement appelé SDAC, Schéma de Développement et d'Aménagement Communal. Ce document complet sur de nombreux points ne comporte toutefois aucune carte ou représentation du territoire. Hors les communes souhaitent planifier leur aménagement dans le temps et dans l'espace pour rationaliser l'investissement urbain, c'est-à-dire maîtriser le développement des habitations pour réaliser les travaux en matière d'électrification, d'adduction d'eau potable, d'assainissement, d'équipements et d'infrastructures pour satisfaire les besoins de la population

En 2010, l'agence d'urbanisme a recruté un stagiaire, Pierre Renault, basé 4 mois au Bénin dont l'une des missions a été de constituer une première base de données à l'échelle des 6 communes avec un travail plus approfondi sur la thématique de l'eau sur la commune de Lalo. Son travail a notamment permis de montrer l'intérêt de la cartographie comme outil d'aide à la décision. Par exemple, aucun inventaire précis des points d'eau n'avait été réalisé. Le travail entrepris a révélé que la commune comptait 283 points d'eau, que seuls 40 % d'entre-eux fonctionnaient. Grâce à cette analyse, la municipalité est désormais en mesure de programmer et prioriser les travaux nécessaires.

Ce travail va être poursuivi en 2011. Un stagiaire a été recruté en décembre 2010 pour appuyer la mise en œuvre du volet planification tout en poursuivant le travail de création d'une base de données sur une autre commune, celle d'Aplahoué.



1.3 Retour sur l'année 2010

Janvier :

- ➔ Réponse à l'appel à projets triennal du MAEE
- ➔ Recrutement d'un stagiaire

Février : Formation du stagiaire, Pierre Renault, aux SIG et relevés GPS pour sa mission au Bénin

Mars : Mission au Bénin

Une délégation de la Communauté d'Agglomération de Saint-Omer et de l'Agence d'Urbanisme de Saint-Omer s'est rendue au Bénin du 22 au 29 mars.

La mission avait pour objectif principal de lancer officiellement le programme d'actions triennal défini dans la convention de coopération décentralisée 2010-2012 signée en novembre dernier.

Cette semaine a été rythmée par trois moments :

-la pose de la première pierre d'un réseau d'adduction d'eau potable à Lalo

-un atelier de travail avec les maires du Couffo sur l'intercommunalité

-un atelier de travail sur l'élaboration d'un document de planification intercommunal (Schéma Territorial d'Aménagement et de Développement)



Les élus et techniciens ont présenté le projet au SCAC et à l'ambassadeur de France au Bénin, M. Hervé Besancenot.

Une réunion s'est également tenue à la Délégation à l'Aménagement du Territoire à Cotonou. Plusieurs responsables de département de la DAT ont présenté le contexte de la planification et de la décentralisation au Bénin.

Par ailleurs, l'Agence d'Urbanisme de Saint-Omer a recruté un stagiaire qui a été basé durant quatre mois au Couffo. La problématique du stage a porté sur l'étude de faisabilité de la mise en place d'un registre foncier urbain communal voire intercommunal.

Mai : Participation au Groupe Pays Bénin de Cités Unies France à Paris

Juin : Participation et intervention au Club International de la FNAU à Bordeaux

Juillet :

- ➔ Signature de la convention entre le MAEE et la CASO à Lille
- ➔ Participation au Forum de la coopération internationale des collectivités locales à Paris



Août : participation à la réalisation d'un guide « *coopération décentralisée et agences d'urbanisme* » en lien avec la FNAU



Septembre :

- ➔ Rapport de stage de Pierre Renault et soutenance à Grenoble
- ➔ Réalisation d'un reportage vidéo sur la problématique de l'eau à Lalo
- ➔ Participation au Groupe Pays Bénin de Cités Unies France à Paris
- ➔ Réunion au MAEE sur la réalisation d'un document sur les intercommunalités et la coopération décentralisée

Octobre : Mission au Bénin

- ➔ Participation aux 1ères Assises de la coopération franco-béninoise à Cotonou
- ➔ Ce déplacement a été également l'occasion d'organiser deux ateliers à Aplahoué : l'un sur la planification, l'autre sur l'intercommunalité :



Plus de 70 personnes ont participé à ces ateliers: élus, techniciens, enseignants, citoyens...

*Le premier atelier avait pour objectif de témoigner de l'importance de la cartographie dans les documents de planification. Les échanges ont en outre mis en évidence le rôle de la carte pour s'affranchir de la barrière linguistique et du problème d'analphabétisation. Par conséquent, l'aménagement de la commune peut se faire de manière concertée et participative. Le maire d'Aplahoué, Daniel Lonmadon, a rappelé que chaque technicien par sa connaissance du terrain pouvait contribuer à ce travail à partir de simples plans papiers.

*Le second atelier était consacré à l'intercommunalité. La Préfecture du Mono-Couffo est intervenue pour présenter le contexte réglementaire du Couffo. M. Allouchery, président de la communauté de communes de la Morinie, a détaillé le fonctionnement d'une intercommunalité française. Il a insisté sur la nécessaire mutualisation des moyens entre communes et a soulevé la problématique de la fiscalité commune. M. Duplaquet, responsable du service Environnement de la CASO, a quant à lui expliqué comment la gestion des déchets en tant que compétence avait évolué de manière parallèle à l'évolution de l'intercommunalité.

Ce premier temps d'échanges a permis de poser un certain nombre de questions alimentant les réflexions des élus du Couffo : Quelle échelle ? Quel projet de territoire ? Quelle gouvernance pour leur territoire ? Quels portages politique et technique ? Quelle(s) compétence(s) ? Quel calendrier ?



➔ **état d'avancement du réseau d'adduction d'eau potable à Lalo**

Une réunion s'est tenue au sein de la Direction de l'Hydraulique du Bénin pour faire un point sur la réalisation du réseau d'eau à Lalo. Le bureau d'études a procédé aux relevés topographiques. Pour rappel, il s'agit de réaliser un réseau d'adduction d'eau à partir d'un forage artésien et d'alimenter différents villages. Au total, une dizaine de bornes fontaines seront construites bénéficiant à 5000 habitants. Un deuxième bureau d'études va finaliser d'ici la fin d'année les études relatives au foncier et à l'intermédiation sociale. Les travaux débuteront début 2011, la mise en service du réseau est prévue pour le début du second semestre.



➔ **échanges d'expériences avec la coopération Grand**

Chalon/ Communauté de communes du Plateau sur les thèmes de gestion de l'état-civil, des affaires domaniales. Lors de la mission et suite aux contacts établis avec des partenaires français de la communauté d'agglomération du Grand Chalon travaillant depuis de nombreuses années au Bénin, la délégation audomaroise a pu apprécier le fruit de cette coopération avec des exemples concrets de réalisation : la mise en place d'un logiciel de gestion de l'état-civil et un autre sur la gestion des domanialités, démarche intégrant un volet formation à l'informatique pour les services municipaux.



Novembre :

- ➔ Participation à la semaine de la solidarité internationale à Arques aux côtés d'acteurs locaux (association, lycée...), environ 100 participants
- ➔ Participation à un atelier sur les activités génératrices de revenus organisé par l'ARENE à Paris



Décembre :

- ➔ Recrutement d'un stagiaire à l'agence d'urbanisme dont les missions seront :
 - la mise en œuvre du volet « Planification » de la coopération

(Animation de la démarche auprès des élus et de leurs services municipaux, de la Préfecture, de la Délégation à l'Aménagement du Territoire, appui pour la rédaction du cahier des charges, réalisation d'un diagnostic stratégique...)

- la constitution d'une base de données SIG sur la commune d'Aplahoué

- ➔ Publication de CoopInfo n°1 présentant l'action internationale de l'agence d'urbanisme



2. Perspectives 2011

- ➔ **Janvier** : Participation au Groupe Pays Bénin de Cités Unies France à Paris
- ➔ **Février** : accueil d'une délégation béninoise pour la poursuite de l'appui institutionnel notamment sur la structuration de l'intercommunalité du Couffo
- ➔ **Avril : mission au Bénin**
 - Organisation de 2 ateliers : Fiscalité / Transfrontalier avec des communes togolaises
 - Installation du stagiaire
 - Prospective économique avec un opérateur audomarois
- ➔ **Mai** : organisation d'un interclub de la FNAU Géomatique / International à Arques
- ➔ **Septembre** : mission au Bénin : inauguration du réseau d'adduction d'eau potable, poursuite de la mise en œuvre du programme d'appui institutionnel (planification, cartographie...)
- ➔ **Octobre** :
 - réflexion sur un nouveau projet pour 2012/2014 (assainissement, déchets...)
 - participation à une conférence internationale sur l'apport de la cartographie dans l'aménagement des villes secondaires des pays en développement ?
- ➔ **Novembre** : organisation d'un évènement dans l'Audomarois durant la semaine de la solidarité internationale (exposition, conférence, ?)

ECHANGES

L'Agence d'urbanisme exporte son savoir-faire

A la demande du conseil régional et du collectif régional pour la coopération Nord-Sud (CORENS), l'Agence d'urbanisme et de développement de la région de Saint-Omer s'est rendue à Bamako au Mali du 6 au 10 juillet.

L'équipe audomaroise est ainsi intervenue dans un colloque pour présenter son fonctionnement et ses missions. En effet, créée en 1974, l'Agence d'urbanisme et de développement de la région de Saint-Omer bénéficie d'une expertise reconnue bien au-delà du territoire des 82 communes du Pays de Saint-Omer.

L'objectif du colloque était de présenter aux techniciens et élus maliens la valeur ajoutée d'une agence d'urbanisme. Convaincus de l'intérêt d'une telle structure pour le développement du cercle de Diéma, les techniciens maliens ont parfaitement adapté et transposé les missions d'une telle structure au regard de la situation malienne. Leur venue au mois de février dans le Pays de Saint-Omer avait été une première occasion d'échanger et de travailler ensemble. Une maison du développement des collectivités territoriales devint ainsi voir le jour prochainement dans cette région du Mali.

Le dialogue, l'écoute, l'échange sont au cœur des démarches de coopération internationale. Comme le soulignent Franck Mérieux, directeur de l'agence, et Nicolas Ro-



chas, chargé des relations internationales, "la coopération est un échange réciproque. A titre d'exemple, les questions posées par nos collègues maliens nous permettent de nous remettre en question dans notre métier et d'améliorer notre fonctionnement".

L'Agence d'urbanisme c'est quoi ?

Peu connue de la population, l'Agence d'urbanisme joue un rôle majeur auprès des collectivités et intercommunalités du Pays de Saint-Omer. En observant les dynamiques du territoire, elle constitue un véritable outil d'aide à la décision pour les élus.

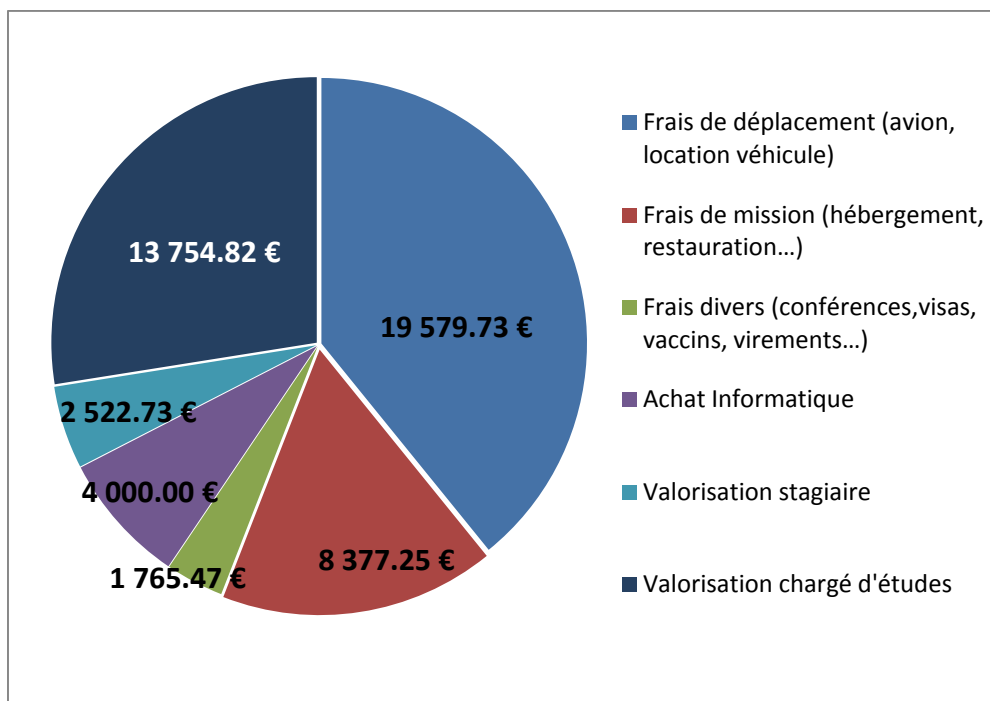
Si l'Agence d'urbanisme ne peut prévoir ce que sera le Pays de Saint-Omer demain, elle prépare l'avenir avec l'ensemble des acteurs concernés.

Observer les évolutions, anticiper les mutations, planifier et coordonner les différentes politiques publiques et élaborer des projets de l'échelle du quartier jusqu'à celle du Pays de Saint-Omer, telles sont ses principales missions. Elle œuvre ainsi "dans l'ombre" pour améliorer le quotidien de l'ensemble des concitoyens du Pays de Saint-Omer et ce dans une perspective de développement harmonieux du territoire.

3. Rapport financier 2010

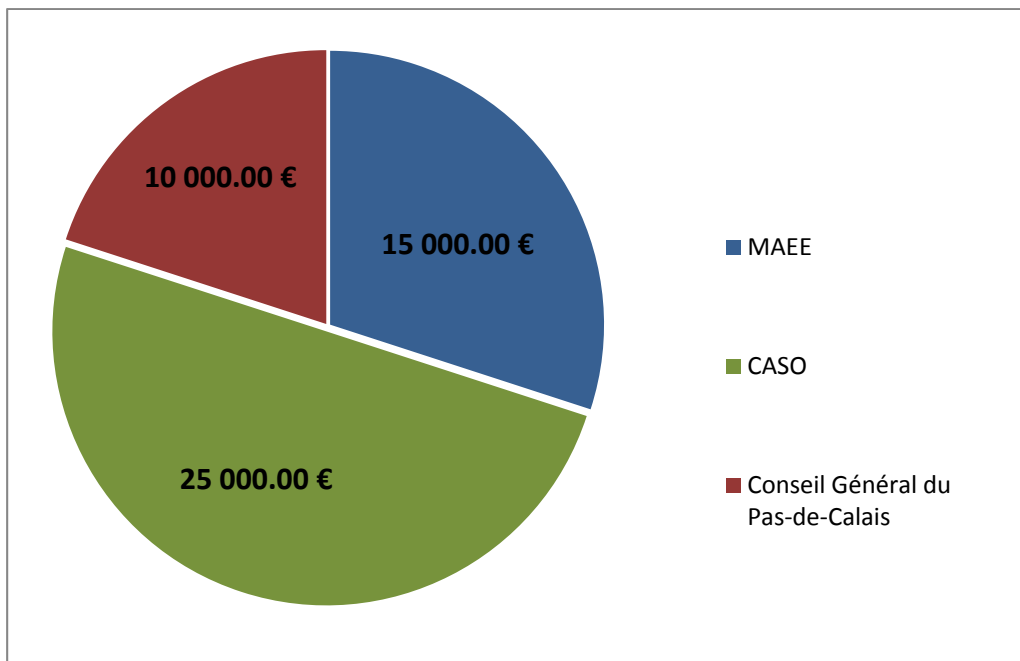
Récapitulatif des dépenses 2010

Montant total des dépenses 2010 : 50 000 € dont 33 722,45 € hors valorisation



Récapitulatif des ressources 2010

Montant total des ressources 2010 : 50 000 €



4. Annexe

4.1 Carte de situation du Couffo



4.2 Illustration présentée dans le cadre de la semaine de la solidarité



Réalisation : AUD